

PROBLEMI DALJINSKOG GREJANJA U SRBIJI

Šabac, 01. jun 2017. godine

dr Branislava Lepotić Kovačević, JP Transnafta

Sadržaj

- pravni okvir
- obavljanje energetske/komunalne delatnosti
- problemi snabdevanja iz novog energetskog objekta
- zaključak

Pravni okvir

MEĐUNARODNI PROPISI REPUBLIKE SRBIJE

?

Zakon o planiranju i izgradnji

Zakon javnoj svojini

Zakon o poljoprivrednom zemljištu

Zakon o zaštiti životne sredine,
Zakon o zaštiti prirode, Zakon o zaštiti vazduha,
Zakon o strateškoj proceni uticaja, Zakon o proceni
uticaja na životnu sredinu, Zakon o upravljanju otpadom

Zakon o šumama

Zakon o vodama

ZAKON O ENERGETICI

Zakon o rudarstvu
i geološkim istraživanjima

Zakon o
nadležnostima
APV

Zakon o JPP i koncesijama

Zakon o javnim preduzećima

Zakon o
obligacionim
odnosima

ZAKON O KOMUNALNIM DELATNOSTIMA

Zakon o
privrednim društvima

PODZONSKI PROPISI

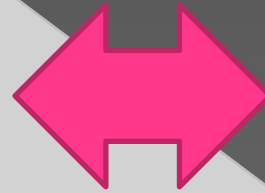
Pravni okvir

○ Zakon o energetici:

- > proizvodnja toplotne energije
- > distribucija toplotne energije
- > snabdevanje toplotnom energijom



- > kombinovana proizvodnja električne i toplotne energije



○ Zakon o komunalnim delatnostima:

- > proizvodnja, distribucija i snabdevanje toplotnom energijom



- > centralizovana proizvodnja i distribucija u više objekata vodene pare, tople ili vrele vode za potrebe grejanja

Pravni okvir

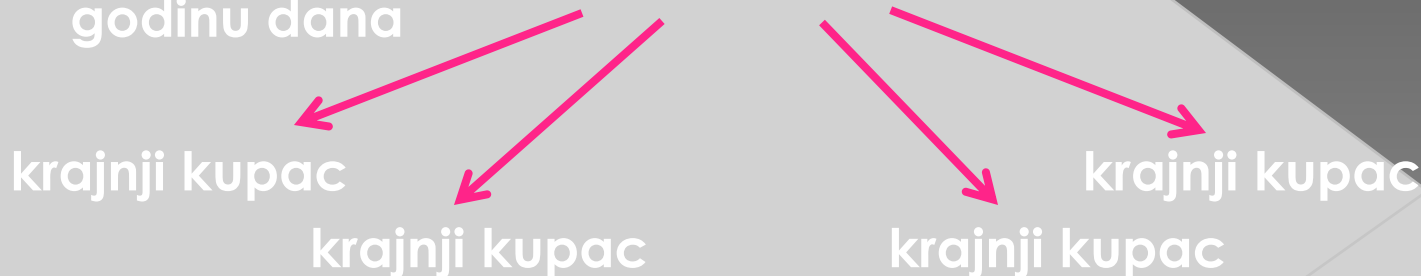
◎ Proizvodnja toplotne energije

- > svoj objekat
 - > objekat drugog proizvođača
- } ugovor



◎ Snabdevanje toplotnom energijom

- > ukoliko se radi o dva pravna lica – zaključuju ugovor o prodaji toplotne energije za potrebe krajnjih kupaca na godinu dana



Metodologija za određivanje cene snabdevanja

Pravni okvir

○ Proizvodnja toplotne energije



○ Distribucija toplotne energije

- > obaveza distribucije na principima javnosti i nediskriminacije
- > obaveza vođenja zasebnog računa ← više en. subjekata
- > održavanje, rad i razvoj sistema
- > ostvarivanje plana razvoja
- > Pravila o radu distributivnog sistema – pouzdana kontinuirana isporuka toplotne energije



○ Snabdevanje toplotnom energijom

Pravni okvir

- ⊙ Sticanje prava na obavljanje energetske delatnosti od opšteg interesa
 - > Na osnovu Zakona o komunalnim delatnostima
 - poveravanje
 - > Na osnovu Zakona o JPP i koncesijama
 - JPP + poveravanje
 - koncesije
- ⊙ Licenca

Modaliteti

sticanja prava na obavljanje komunalnih delatnosti


NEPOSREDNO

- Poveravanje obavljanja komunalne delatnosti →
- Koncesija za obavljanje delatnosti od opšteg interesa →

ili

POSREDNO

- Ulaganje u javno (komunalno) preduzeće odnosno privredno društvo koje obavlja komunalnu delatnost



Licenca za obavljanje energetske delatnosti

Pravni okvir

○ Poveravanje se vrši na osnovu:

- > odluke skupštine jedinice lokalne samouprave o načinu obavljanja komunalne delatnosti
- > ugovora o poveravanju

○ Finansiranje obavljanja komunalne delatnosti određuje postupak poveravanja njenog obavljanja:

- > vršilac dobija pravo da finansiranje obavljanja komunalne delatnosti obezbeđuje u celosti ili delimično naplatom naknade od korisnika usluga, na koji postupak se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuju **koncesije**
- > obavljanje komunalne delatnosti finansira se iz budžeta jedinice lokalne samouprave, na koji postupak se primenjuju odredbe zakona kojim se uređuju **javne nabavke**

○ Zahtev se podnosi nadležnom organu JLS

*NAPOMENA: Zakon o komunalnim delatnostima

Skica postupka davanja koncesije



Izdaje se na period od **5-50** godina :

- za obavljanje delatnosti od opšteg interesa
- za korišćenje prirodnog bogatstva

*NAPOMENA: Zakon o javno-privatnom partnerstvu


Barijere

problemi snabdevanja iz novog energetskeg objekta

⊙ Zakon o energetici

- > postavio nužne elemente odvojenih delatnosti

⊙ Zakon o komunalnim delatnostima

- > nedostatak tarifnog sistema za distribuciju toplotne energije
 - > nedostatak Pravila rada, uključujući nova priključenja
 - > ograničanja ulaska u granu
 - > ograničenja u mogućnosti korišćenja distributivne mreže za novog proizvođača energije
 - > ostavlja mogućnost za nedovoljno iskorišćenje mreže
- 
- > upućuje na direktno snabdevanje posebnim toplovodom
 - > upućuje na otkup celokupne nove proizvodnje od strane JP

Zaključak



◉ U cilju ostvarivanja principa:

- > energetske efikasnosti sistema
- > korišćenja svih potencijala obnovljive energije iz novih postrojenja - otpadne toplote

◉ Predlaže se:

- > Usklađivanje Zakona o energetici i Zakona o komunalnim delatnostima
- > Tarifa za distribuciju toplotne energije koji će se primenjivati u slučaju priključenja novih proizvođača
- > Pravila o pristupu distributivnom sistemu za proizvođače i potrošače
- > kontrola primene Metodologije snabdevanja toplotnom energijom
- > iskorišćenje svake otpadne toplote